

Bijlage 7.0 Speciale Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht



Memo Algemeen Bestuur

Onderwerp	Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht SPUK THE
Versie	1.0
Bijlagen	-
Datum	13-10-2022
Van	Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord
Aan	Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord

Voorstel

- Instemmen met het indienen van een aanvraag voor SPUK Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (THE), gericht op het verkrijgen van in totaal € 2.089.929 subsidie voor RUD Limburg Noord.
- Instemmen met het aanstellen van minimaal één functionaris in dienst van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Limburg Noord, met als taak het coördineren en uitvoeren van controles op de energiebesparingsplicht om daarmee te voldoen aan de subsidievoorwaarden.
- Besluiten om de beschikbare middelen vanuit de SPUK THE en de daarbij behorende uitgaven op te nemen in de begroting 2022 t/m 2026 conform voorgestelde begrotingswijziging zoals opgenomen in de financiële paragraaf.

1. Achtergrond en doel

Bedrijven en instellingen die jaarlijks meer dan 50.000 kWh aan elektriciteit en/ of 25.000 m³ aan aardgas equivalent gebruiken zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit te voeren. De rijksoverheid heeft samen met het bedrijfsleven voor 19 branches zogenaamde erkende maatregellijsten opgesteld met te treffen energiebesparende maatregelen. De bedrijven voldoen aan de energiebesparingsplicht als ze alle maatregelen hebben getroffen die op een zelfstandig moment (dus niet op een natuurlijk moment, zoals vervanging van een installatie) mogelijk zijn. Denk hierbij aan het isoleren van leidingen en het beperken van verlichting.

Naast de energiebesparingsplicht is er sinds juli 2019 ook een Informatieplicht energiebesparing. Deze verplicht alle bedrijven waar de energiebesparingsplicht op van toepassing is om aan de overheid te rapporteren welke energiebesparende maatregelen er zijn getroffen.

Het kabinet heeft in dit kader de komende jaren 54 miljoen euro beschikbaar gesteld voor *omgevingsdiensten*. Het geld is bedoeld als aanvulling op het bestaande toezicht en moet voor tenminste 70% worden besteed aan daadwerkelijke bedrijfsbezoeken en/of het verzamelen van informatie met administratieve controles of door het aanschrijven van bedrijven.

Om voor deze uitkering in aanmerking te komen geldt een aantal voorwaarden, waarvan de belangrijkste twee nu aan u worden voorgelegd:

- Er moet een projectplan worden aangereikt, inclusief een begroting;
- Er moet tenminste één **extra** fte worden aangesteld voor het uitvoeren van controles.

Andere voorwaarden die gelden zijn:

- De werkzaamheden moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2;
- Minimaal 70% van de SPUK moet worden besteed aan toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht en informatieplicht. Het resterende mag worden besteed aan overige activiteiten.
- De activiteiten mogen niet door derden (inhuur) worden uitgevoerd. (ook niet gedetacheerd vanuit de gemeenten).

Om in aanmerking te komen voor de SPUK THE gelden dient dus minimaal 1 Fte vakspecialist energie in dienst te treden bij de RUD LN, de GR. Dit betekent dat we, om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen, in afwijking van de reguliere inrichting van ons netwerk, uitvoerende taken op dit punt bij het coördinatiecentrum moeten beleggen..

Dit voorstel is besproken in het LMO. Het advies vanuit de managers is om conform dit voorstel de SPUK THE aanvraag vanuit RUD LN te doen. Het LMO voegt daar wel enkele kanttekeningen bij die in dit voorstel zijn verwerkt.

2. SPUKT THE

Voor de regio RUD Limburg Noord is in totaal € 2.089.929 maximaal beschikbaar voor 2022-2026, waarvan tenminste jaarlijks 40% van uitgekeerde middelen moet zijn besteed. Voor 2022 is een uitzondering gemaakt. Aan het einde van 2023 dient minimaal 40% van het budget over 2022 en 2023 gezamenlijk te zijn besteed.

3. Relatie met de integrale aanpak bij gemeenten van het energievraagstuk

Op verzoek is er in een eerder stadium ambtelijk overleg geweest tussen de RES en de RUD Met als gevolg afstemming tussen beide partijen. Op hoofdlijnen is afgesproken dat: de RES zich richt op het stimulerend spoor om bedrijven te adviseren en te ontzorgen als het gaat over energiebesparing. Verduurzaming van bedrijventerreinen is daar onderdeel van.

De RUD richt zich op het toezichthoudende spoor.

De bedoeling is, dat deze "werkafspraken" nog worden geformaliseerd. Wanneer en hoe dit gaat gebeuren is nog in beraad.

4. Organisatie en inzet RUD Limburg Noord

De projectorganisatie, belast met de uitvoering van het energietoezicht, dient nog nader opgezet te worden.

De taken die de RUD LN met het aanvragen van de SPUK THE -gelden op zich gaat nemen zijn additionele taken. Deze hebben gevolgen voor de programmering van werkzaamheden.

In de programmering van het toezicht voor volgend jaar zal extra tijd opgenomen moeten worden t.b.v. van het toezicht op energie. Dit betekent dat toezichthouders extra tijd beschikbaar krijgen om tijdens een reguliere controle aandacht te besteden aan het aspect energie. Gevolg is, dat er minder controles uitgevoerd kunnen worden. Een deel van de toezichthouders dient trainingen te volgen om het energietoezicht adequaat op te kunnen pakken.

De reeds binnen de RUD aanwezig expertise op het gebied van energiematregelen bij bedrijven moet behouden blijven en uitgebreid worden. De vraag is of dat in de huidige arbeidsmarkt gaat lukken. De uitdaging om dit te organiseren, ligt bij het LMO en de onderlinge afstemming tussen gemeenten.

Hoewel het niet uitgesloten is, dat de SPUK-regeling na vier jaar wordt verlengd, dient er in ieder geval aan het einde van de vier jaar een eindrapport opgesteld te worden.

5. Financiën

Het budget dat beschikbaar komt is bedoeld voor additioneel¹ toezicht en handhaving van de informatieplicht en extra toezicht bij de ETS bedrijven. Voor de RUD LN betekent het dat het volgende budget maximaal ter beschikking kan worden gesteld:

	2022	2023	2024	2025	2026	Totaal
Omgevingsdienst (indeling 2022) RUD Limburg-Noord (totale uitkering)	€ 413.865	€ 456.209	€ 455.819	€ 382.018	€ 382.018	€ 2.089.929
Budget reguliere en uitgebreide doelgroep energiebesparingsplicht (niet-EU ETS bedrijven)	€ 376.965	€ 382.409	€ 382.018	€ 382.018	€ 382.018	€ 1.905.427
Budget uitbreiding energiebesparingsplicht naar EU ETS bedrijven	€ 36.900	€ 73.801	€ 73.801	€ 0	€ 0	€ 184.502

Vanuit het concept projectplan is een opzet gemaakt voor de besteding van deze middelen per jaar. Dit is als volgt:

verdeling	cat	indeling	2022	2023	2024	2025	2026	totaal
Uitgaven reguliere en uitgebreide doelgroep energiebesparingsplicht (niet-EU ETS bedrijven)	A	Activiteiten toezicht en Handhaving	€ -	€ 391.005	€ 412.200	€ 420.982	€ 429.402	€ 1.653.588
Uitgaven reguliere en uitgebreide doelgroep energiebesparingsplicht (niet-EU ETS bedrijven)	B	Overige activiteiten	€ 151.322	€ 25.113	€ 25.375	€ 25.642	€ 24.450	€ 251.902
Totaal uitgaven reguliere en uitgebreide doelgroep energiebesparingsplicht (niet-EU ETS bedrijven)			€ 151.322	€ 416.117	€ 437.574	€ 446.624	€ 453.852	€ 1.905.490
Uitgaven uitbreiding energiebesparingsplicht naar EU ETS bedrijven	ETS A	Activiteiten toezicht en Handhaving	€ 1.516	€ 93.556	€ 66.918	€ -	€ -	€ 161.991
Uitgaven uitbreiding energiebesparingsplicht naar EU ETS bedrijven	ETS B	Overige activiteiten	€ 8.317	€ 9.316	€ 4.816	€ -	€ -	€ 22.448
Totaal uitgaven uitbreiding energiebesparingsplicht naar EU ETS bedrijven			€ 9.833	€ 102.872	€ 71.734	€ -	€ -	€ 184.439
Totaal project			€ 161.155	€ 518.989	€ 509.308	€ 446.624	€ 453.852	€ 2.089.929

Hiermee wordt voldaan aan de criteria om minimaal jaarlijks 40% van het budget te besteden en minimaal 70% aan de uitvoering.

Dit betekent dat meerjarenbegroting 2023 aangepast zal moeten worden.

De begroting van de RUD Limburg Noord verandert in zowel de baten als de lasten met hetzelfde bedrag. De kosten die de RUD Limburg Noord maakt voor de uitvoering van deze taken komen zijn namelijk subsidiabel.

De ontvangsten in de jaren zijn niet gelijk aan de uitgaven. Over 2022 wordt meer subsidie ontvangen dan dat er aan uitgaven wordt begroot. Deze subsidie mag, conform de voorwaarden, echter over de jaren daarna besteed worden. Vandaar dat de hogere inkomsten in 2022 gestort zal worden op een tussenrekening, totdat de werkelijke uitgaven zijn verricht.

¹ de capaciteit die door een Omgevingsdienst wordt ingezet in aanvulling op de reeds ingezette en geplande capaciteit voor toezicht- en handhavingsactiviteiten op de energiebesparingsplicht, met uitzondering van geplande capaciteit in het kader van de VUE (art 1 Regeling SPUK THE)

Afgerond op duizendtallen betekent dit dat de begrotingswijziging als volgt zal zijn:

Begrotingswijziging	Taakveld	2022	2023	2024	2025	2026
Verhoging lasten						
Projecten	7.4 milieubeheer	€ 153.000,00	€ 510.000,00	€ 504.000,00	€ 447.000,00	€ 454.000,00
Basis- en milieutaken	7,4 milieubeheer (overige)	€ 8.000,00	€ 9.000,00	€ 5.000,00	€ -	€ -
Totaal hogere raming lasten		€ 161.000	€ 519.000	€ 509.000	€ 447.000	€ 454.000
Verhoging baten						
Projecten	7.4 milieubeheer	€ 153.000,00	€ 510.000,00	€ 504.000,00	€ 447.000,00	€ 454.000,00
Basis- en milieutaken	7,4 milieubeheer (overige)	€ 8.000,00	€ 9.000,00	€ 5.000,00	€ -	€ -
Totaal hogere raming lasten		€ 161.000	€ 519.000	€ 509.000	€ 447.000	€ 454.000

Het voorstel verloopt voor de RUD LN dus budgettair neutraal.

Wel loopt zij het risico dat als er na de projectperiode geen nieuwe middelen beschikbaar gesteld worden de partners de taken niet meer laten uitvoeren en de specialist(en) in dienst van de RUD Limburg Noord daarmee niet meer financieel gedekt kan worden.

Dit risico zal opgenomen moeten worden in de risico-inventarisatie bij de begroting.

Tenslotte dient de subsidie verantwoord te worden via een SISA verantwoording. Er bestaat een risico dat de middelen niet (of niet volledig) binnen de randvoorwaarden van de SPUK zijn ingezet, waardoor deze t.z.t. terug betaald moeten worden aan het Rijk.