

Opzet voorzittersoverleg omgevingsdiensten (samenwerkingsverband voorzitters omgevingsdiensten)

Rolverdeling en aansturing Omgevingsdienst

Gemeenten en provincies hebben als eigenaar en opdrachtgever een groot belang bij een goed functionerende omgevingsdienst (OD) in de aanpak van de complexe (milieu)opgaven en de bescherming van inwoners en hun leefomgeving.

De voorzitters van de OD's hebben kenbaar gemaakt een voorzittersoverleg in het leven te willen roepen. Om beter te kunnen duiden wat de meerwaarde van het voorzittersoverleg is en met welke onderwerpen het overleg zich bezighoudt, is duidelijkheid nodig over de rolverdeling in de aansturing van de OD:

1. Als opdrachtgever hebben gemeenten en provincies de verantwoordelijkheid dat de OD de (milieu)opgaven realiseert (inhoud). Dat komt tot uitdrukking in het opstellen en uitvoeren van een regionaal uitvoeringsprogramma. De opdrachtgevende rol wordt in GS/B&W vaak gescheiden van de eigenaarsrol. De eigenaarsrol wordt vaak gerepresenteerd in het AB. Het AB stelt beleid vast, de begroting, de benoeming van de directie etc.
2. In de rol van eigenaar moeten gemeenten en provincies zorgen dat de OD effectief en efficiënt kan functioneren, zodat de VTH-taken goed kunnen worden uitgevoerd. Eigenaarschap richt zich met name op de instandhouding van de organisatie, de kaders voor het functioneren, stabiliteit en continuering van de samenwerking op zowel korte als langere termijn.
3. In de rol van opdrachtnemer heeft het dagelijks bestuur (DB) de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de dagelijkse gang van zaken bij de OD. Het DB zorgt voor de uitvoering van de besluiten van het AB en ziet toe op het correct functioneren van de ambtelijke organisatie.

Focus voorzittersoverleg

De focus van het voorzittersoverleg ligt op het versterken van de eigenaars-/opdrachtnemersrol, zodat de OD's optimaal kunnen presteren om hun bijdrage te leveren aan een schone en veilige leefomgeving. Het voorzittersoverleg dient als onderling en informeel bestuurlijk netwerk om gezamenlijke uitdagingen op bestuurlijk niveau te wisselen en te formuleren. Het doel is om van elkaar te leren, ervaringen uit te wisselen en te kunnen sparren. Ook het bij elkaar in de keuken kijken en het delen van successen wordt als meerwaarde gezien. Thema's die aan de orde kunnen komen in het overleg zijn bijvoorbeeld het uitvoering geven aan het plan van aanpak robuustheid en de data- en informatievoorziening functie. Door het voorzittersoverleg kunnen de voorzitters elkaar makkelijker vinden en zaken met elkaar bespreken waar ze in hun eigen OD tegen aan lopen en afstemmen over de landelijke ontwikkelingen.

Vorm voorzittersoverleg

Het overleg is informeel. Daarmee wordt voorkomen dat er extra bestuurlijke drukte en lijnen ontstaan. Tevens wordt zo gezorgd dat de formele besluitvorming binnen de IPO en VNG structuur geborgd blijft. Wel is een goede verbinding met de besluitvormingsstructuur van IPO en VNG van belang. Dat geldt ook voor de relatie en samenwerking met vereniging van OD's i.o. en bureau ODNL. In de huidige constellatie is er een gezamenlijk belang in het voorkomen van directe sturing van lenW op de OD's.

Doelstellingen

Het voorzittersoverleg stelt zich ten doel de effectiviteit en doelmatigheid van de OD's te vergroten. Het is gericht op kennisdeling, het bevorderen van onderlinge samenwerking en visieontwikkeling in het belang van robuuste omgevingsdiensten in een robuust VTH-stelsel. Om dat te bereiken heeft het voorzittersoverleg (in nauwe samenspraak met de DB's) de volgende taken:

- bevorderen van het functioneren van de omgevingsdiensten in het VTH-stelsel en daarmee gezamenlijk met alle partijen versterken van het stelsel;
- versterken van de positionering van de OD's en borgen van de bestuurlijke rol daarin;
- investeren in het gevoel dat de OD's onderdeel uitmaken van de gemeenten/provincies;
- gezamenlijk zorgdragen voor kennisuitwisseling over de inrichting van een uniforme informatievoorziening en kennisinfrastructuur;
- zorgdragen voor een optimale (uniforme) bedrijfsvoering;

Samenstelling en vergaderfrequentie

Het voorzittersoverleg bestaat uit de voorzitters van de dagelijkse besturen van de OD's. Het voorzittersoverleg benoemt uit zijn midden twee technische voorzitters (zowel een provinciale als een gemeentelijke voorzitter), die bij toerbeurt de vergadering voorzitten. Voorstel om daarvoor Patrick Welman (burgemeester Oldenzaal) en Meindert Stolk (gedeputeerde Zuid-Holland) te benoemen. Het voorzittersoverleg komt vier keer per jaar bijeen, waarbij twee keer een afvaardiging van directeurs OD's aanwezig is voor de verbinding met de praktijk (uitvoering en beleid).

Relatie met IPO en VNG

IPO en VNG zijn beleidsmatig aanspreekpunt van de stelselverantwoordelijke en functioneren als vertegenwoordigers van de eigenaren. Voeding van de IPO en VNG structuur en portefeuillehouders door de OD-voorzitters heeft meerwaarde. De portefeuillehouder milieu van de commissie EKEM (VNG) en portefeuillehouder VTH-stelsel van de BAC Ruimte en Leefomgeving (IPO) zijn daarom lid van de vergaderingen van het voorzittersoverleg.

Taken voorzitters

- het voorbereiden van de vergaderagenda en het voorzitten van de vergaderingen;
- het bevorderen van kennisuitwisseling tussen de voorzitters;
- overleg voeren met de portefeuillehouders van IPO en VNG om beleidsmatige zaken via de kanalen van IPO en VNG te agenderen/op te schalen.

Ondersteuning

Het voorzittersoverleg wordt ondersteund door ODNL. De ondersteuning van het voorzittersoverleg betreft de volgende taken:

- ondersteuning en -advies aan de beide voorzitters van het overleg;
- voorbereiding en verslaglegging van vergaderingen.

Voorgestelde onderwerpen eerste voorzittersoverleg 26 juni

- instemmen met opzet
- inventariseren vaste agendapunten
- beelden uitwisselen over de kwaliteit van robuuste OD's
- gezamenlijk opstellen innovatieagenda
- bespreken profiel directeur OD zoals opgesteld in IBP VTH

Termijnagenda

- rol voorzittersoverleg na afloop van IBP VTH
- meerjarenagenda strategische kennis
-