

# Bijlage 5.0 Procesvoorstel programmering Externe Veiligheid



## **Memo Algemeen Bestuur**

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>Onderwerp</b> | Procesvoorstel programmering Externe Veiligheid |
| <b>Versie</b>    | 1.0   |
| <b>Bijlagen</b>  | 5.1 en 5.2                                      |
| <b>Datum</b>     | 09-07-2020                                      |
| <b>Van</b>       | Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord             |
| <b>Aan</b>       | Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord              |

### **Voorstel**

- Instemmen om een regionaal meerjarig uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid 2021-2024 op te laten stellen, waarbij de partners zich committeren om het met hun afgestemde programma in het (R)UP op te nemen.

### **Achtergrond**

In januari 2020 hebben de Limburgse gemeenten en omgevingsdiensten bijgaande brief (bijlage 1) van Gedeputeerde Staten van Limburg ontvangen. De Provincie Limburg en de Limburgse gemeenten zijn bevoegd gezag voor omgevingsbesluiten, waarin de veiligheidsrisico's voor de burgers meegewogen worden in de besluitvorming. Daarnaast is er een gezamenlijke verantwoordelijkheid in het juist informeren van burgers over de veiligheidsrisico's middels de risicokaart ([www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl)).

Het gaat hier om de risico's van het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, de veiligheid van inrichtingen en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën.

In de besluitvorming wordt gebruik gemaakt van de expertise van de Limburgse Uitvoeringsdiensten (RUD's) en veiligheidsregio's. De expertise omgevingsveiligheid (externe veiligheid) binnen de Limburgse overheden en de RUD's in het bijzonder, is opgebouwd met behulp van Rijksmiddelen: tot 2015 programmafinanciering externe veiligheid en tussen 2015 en 2020 het interbestuurlijk programma Impuls Omgevingsveiligheid. De Rijksbijdrage voor opbouw en behoud van expertise en uitvoering externe veiligheidstaken zal in 2020 in afgeslankte vorm beschikbaar blijven. Na 2020 zal de financiering in de huidige vorm eindigen.

### **Kwaliteit risicodata en uitvoering ruimtelijke plannen**

In de periode 2004-2019 is de uitvoeringskwaliteit verbeterd en zijn knelpunten opgelost. Voor het behouden van de uitvoeringskwaliteit vragen Gedeputeerde Staten blijvende aandacht voor een tweetal thema's:

- de eigen verantwoordelijkheid in het juist en tijdig beschikbaar stellen van de risicogegevens over risicobronnen en kwetsbare objecten ten behoeve van de risicokaart ([www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl)). De regionale uitvoeringsdiensten kunnen daarbij ondersteunen;
- blijvende en tijdige inwinning van advies bij de uitvoeringsdienst en veiligheidsregio bij ruimtelijke planontwikkelingen.

### **Financiering omgevingsveiligheid na 2020**

IPO, VNG en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zien aanleiding om de gezamenlijke ambitie voor het thema omgevingsveiligheid de komende jaren te continueren. Voor de uitvoering van de decentrale externe veiligheidstaken stelt het Rijk jaarlijks ca. € 4.500.000 beschikbaar via toedeling aan het gemeente- en provinciefonds. In 2019 was dat nog € 6.800.000.

Met behulp van een voorlopige verdeelsleutel (bijlage 2), komt hiervan zo'n € 150.000<sup>1</sup> beschikbaar voor de Noord-Limburgse gemeenten. Dat was in 2019 nog € 223.000.

De RUD Limburg-Noord (RUDLN) ontving tot nu toe financiële middelen uit de programmafianciering, daarom was de levering van producten en diensten 'gratis' (mits onderbouwd met een opdracht aan de RUDLN).

Dat is na 2020 niet meer het geval.

### **Relatie met verbeterplan RUDLN**

Zoals in de Verklaring Groot-Buggenum is te lezen, heeft de RUDLN als doel om een innovatieve, daadkrachtige en efficiënte organisatie te zijn die onder andere een level playing field genereert en expertise bundelt.

Er ligt een rol bij de Kennisgroepen om hier aan bij te dragen.

Het voorstel van de Kennisgroep externe veiligheid is

- om financiële middelen uit het gemeentefond te *bundelen* omwille van de centrale uitvoering van een aantal specialistische taken externe veiligheid;
- bestaande relaties met regionale en landelijke *ketenpartners* in stand te houden;
- de RUDLN *robuuster* te maken door de beschikbaarheid van expertise en actuele kennis m.b.t. de externe veiligheid zeker te stellen;
- ruimte te geven aan de Kennisgroep externe veiligheid voor het verhogen en verbreden van de expertise en te *innoveren* door in te spelen op nieuwe ontwikkelingen).

Voorbeelden hiervan kunnen zijn (illustratief):

- o ontwikkeling van bouwstenen ter verankering van omgevingsveiligheid in de instrumenten van de Omgevingswet;
- o bijhouden van kennis door scholing en het volgen van landelijke ontwikkelingen;
- o uitbreiding of verdere specialisatie in omgevingsveiligheid, denk aan de beoordeling van energieopslagsystemen en energieopwekking en waterstofinstallaties;
- o bijdrage aan de implementatie van Squit2020, ten aanzien van de koppeling met het Register Externe Veiligheid (REV);
- o periodieke vergaderingen, monitoring en rapportage van de uitgevoerde werkzaamheden;
- o ketensamenwerking met partners zoals de Veiligheidsregio Limburg Noord, provincie, RUD Zuid Limburg, toezichthouders, adviesbureaus – met name proces afspraken.

Hiermee wordt de samenwerking en het functioneren van de kennisgroep EV versterkt en dus ook van de RUDLN.

### **Opstellen regionaal uitvoeringsprogramma 2021 en verder**

Aangezien de gemeenten in onze regio naar verwachting behoefte zullen hebben aan een overzicht van wettelijke EV-taken en welke daarvan door de RUD LN uitgevoerd moeten of kunnen worden, stellen wij voor om dat inzichtelijk te maken in een regionaal uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid.

---

<sup>1</sup> Onder voorbehoud: De verdeling van het budget is momenteel bij VNG in behandeling.

Het doel van het regionale uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid is, om in de komende jaren voldoende middelen (en formatie en kennis) te behouden binnen onze regio (RUD LN) voor de uitvoering van wettelijke taken op het gebied van de omgevingsveiligheid.

Door het regionale uitvoeringsprogramma kan de capaciteit en kwaliteit die binnen de gemeenten/RUD LN op het gebied van omgevingsveiligheid aanwezig is beter worden benut en ingezet. Hierdoor wordt er beter invulling gegeven aan de landelijk geformuleerde kwaliteitscriteria 2.2. Het aantal vliegreuren per medewerker op het gebied van omgevingsveiligheid wordt door de regionale aanpak vergroot.

Het uitvoeringsprogramma beschrijft de wettelijke taken op het gebied van de externe veiligheid. Het betreft voornamelijk: het verzamelen en beheren van gegevens over externe veiligheidsrisico's, het beoordelen van risicoanalyses, het afwegen van risico's van risicovolle bedrijven en bij ruimtelijke ontwikkeling nabij risicovolle activiteiten (Bevi-bedrijven, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water en door buisleidingen).

Met behulp van een inventarisatieronde, die dit jaar plaats moet vinden, komt er per gemeente een geraamde werkclading in beeld van de wettelijke taken, onderverdeeld in RUD basistaken en niet-basistaken.

Voor de uitvoering van wettelijke taken heeft iedere gemeente zelf de opgave om te zorgen voor financiële dekking.

Voor zover dit **RUD-basistaken zijn**, neemt de gemeente die op in het gemeentelijk deel van het uitvoeringsprogramma van de RUD LN (UP-RUD).

Voor de **overige wettelijke taken** kunnen gemeenten deze taken in de RUD inbrengen of besluiten dit anderzijds te organiseren. Samen met de kennisgroep externe veiligheid selecteert de gemeente welke taken dat zijn.

Wij stellen voor om **in ieder geval** het verzamelen en beheren van gegevens over externe veiligheidsrisico's, het beoordelen van risicoanalyses en advisering rondom complexe ruimtelijke vraagstukken aan de RUDLN uit te besteden.

Bij een structurele bijdrage aan het regionale uitvoeringsprogramma, die per gemeente kan verschillen, ontstaat een bepaalde zekerheid van werk, waarmee de partners indien nodig formatie kunnen aannemen.

Er is daarmee geborgd, dat de gemeenten/RUD LN kunnen beschikken over expertise om risicoanalyses te maken en te beoordelen, om als vraagbaak te fungeren en dat de werkprocessen zo veel mogelijk digitaal en standaard zijn. Zelfs beleidsmatig zijn er mogelijkheden om samen op te trekken, waarbij een regionaal beleidskader ontstaat om de omgevingsveiligheid aan te toetsen.

### **Proces**

In het LMO van 21 april jl. is positief gereageerd op het voorstel om te komen tot een regionaal uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid, met het voorbehoud, dat de meeste gemeenten in de beginfase geen hoge ambitie hierin willen neerleggen.

Indien u akkoord, bent met dit voorstel zal het voorstel geagendeerd worden voor de vergadering van het algemeen bestuur op 9 juli 2020.

Om aan te sluiten bij de begrotingscyclus, moet er voor oktober 2020 een regionaal meerjarig uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid liggen.

*Dit voorstel draagt bij aan het versterken van de samenwerking en het functioneren van de RUD Limburg Noord en geeft dus invulling aan de afspraken uit de verklaring Groot Buggenum van 13 februari 2020.*