

Samen de risico's beheerst

Inzicht in de taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van
risicobeheersing fysieke veiligheid.



Versie:	1.1
Datum:	18 september 2017
Opgesteld door:	Werkgroep bestuursopdracht
Vastgesteld door:	

Inhoudsopgave.

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	5
1.1 AANLEIDING.....	5
1.2 BESTUURLIJKE OPDRACHT.....	5
1.3 UITVOERING VAN DE OPDRACHT.	5
1.4 SCOPE / AFBAKENING.....	6
2. Omschrijving organisaties.	8
2.1 GEMEENTEN LIMBURG-NOORD.	8
2.2 VEILIGHEIDSREGIO LIMBURG-NOORD.	9
2.3 REGIONALE UITVOERINGS DIENST LIMBURG-NOORD.....	11
2.4 PROVINCIE LIMBURG / REGIONALE UITVOERINGS DIENST ZUID-LIMBURG.	11
3. Onderdelen risicobeheersing fysieke veiligheid.	12
3.1 RUIMTELIJKE VEILIGHEID.....	12
3.2 INDUSTRIËLE VEILIGHEID.....	13
3.3 BOUWVEILIGHEID.....	14
3.4 GEBRUIKSVEILIGHEID.....	15
3.5 ONDERZOEK, BELEID, PRODUCTEN.	15
4. Samenhang in uitvoering.	16
4.1 GEZAMENLIJKE PROBLEEM- EN RISICOANALYSE.....	16
4.2 ADVIESTAKEN PLANVORMING EN VERGUNNINGVERLENING	17
4.3 TOEZICHTSTAKEN.....	17
5. Conclusies en aanbevelingen.....	19
Bijlage 1: Samenstelling werkgroep bestuursopdracht.....	21
Bijlage 2: Beschrijving producten en uitvoering.	22

Managementsamenvatting

Het bestuur van de VRLN heeft op 15 september 2016 gevraagd om samen met de RUD LN en de gemeenten in de regio de samenhang van rollen en taken ten aanzien van risicobeheersing voor het 'taakveld fysieke veiligheid' inzichtelijk te maken. De managementsamenvatting is opgebouwd aan de hand van de drie centrale vragen uit de bestuursopdracht:

Welke taken voert iedere partij uit en vanuit welke legitimatie?

De VRLN en de RUD LN voeren beiden taken uit die onderdeel uitmaken van het gemeentelijke proces. Dit doen zij ieder vanuit hun eigen 'taakveld' of specialisme.

De VRLN voert risicobeheersingstaken uit op het gebied van de fysieke veiligheid. Deze taken maken ook onderdeel uit van wat ook wel "de Veiligheidsketen" wordt genoemd. Daarmee vormt risicobeheersing het raakvlak tussen de gemeentelijke processen (planvorming, vergunningverlening en toezicht) en de gehele veiligheidsketen van de VRLN.

De VRLN voert wettelijke taken uit en taken op basis van dienstverleningsafspraken. De taken zijn vastgelegd in de programmabegroting en de producten-dienstencatalogus. De maatschappelijke meerwaarde is gelegen in 1. het voorkomen c.q. beperken van een incident en 2. het bestrijdbaar maken van een incident en de voorbereiding op de hulpverlening.

De RUD LN is een uitvoeringsorganisatie die de wettelijk verplichte basistaken op het gebied van vergunningverlening en toezicht uitvoert voor de gemeenten. Dit doen zij vanuit het 'taakveld' milieu, met als doel het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving. De RUD LN maakt met de gemeenten afspraken over processen en kwaliteitseisen van de ingebrachte taken. De taken staan beschreven in een producten-dienstencatalogus. Voor een deel van de vergunningsverlening- en toezichtstaken is de provincie het bevoegd gezag. Deze provinciale taken zijn ondergebracht bij de RUD Zuid-Limburg.

Worden er taken onnodig dubbel uitgevoerd?

Aan de hand van de programmabegroting van de VRLN zijn de rol en taken van alle betrokken partijen bij elkaar gezet. In één oogopslag wordt duidelijk op welke gebieden door meerdere partijen een activiteit wordt uitgevoerd. Een nadere beschouwing laat zien dat iedere partij vanuit een onderscheiden taakveld en deskundigheid een bijdrage levert aan het gemeentelijke proces. Op inhoud worden activiteiten in eigen beheer uitgevoerd. Wel zijn afspraken gemaakt over de informatieoverdracht ten behoeve van de repressieve dienst.

De gemeenten, RUD LN en VRLN werken vanuit een gezamenlijke, door het bestuur vastgestelde probleem- en risicoanalyse op basis waarvan aparte uitvoeringsplannen worden gemaakt met een eigen planning. Daarmee wordt bereikt dat regionaal vanuit een gezamenlijke prioritering gewerkt wordt. Echter daarmee wordt niet voorkomen dat meerdere overheidsorganisatie mogelijk kort na elkaar hetzelfde bedrijf of instelling bezoeken, ieder vanuit een andere deelaspect (brandveiligheid, constructieve veiligheid, milieu). Hier zou een eerste verbeter slag gemaakt kunnen worden in de samenwerking.

Voeren we de taken efficiënt uit?

De gemeenten en haar uitvoeringsdiensten krijgen te maken met steeds complexere vraagstukken waar diepgaande kennis voor nodig is. Dit is op individuele, gemeentelijke schaal bijna niet meer te organiseren. In zowel de RUD LN als in de VRLN wordt expertise gebundeld met als doel om slagvaardig en kostenefficiënt te kunnen opereren. De expertise van het RUD-samenwerkingsverband spitst zich toe op milieu, de VRLN op fysieke veiligheid. De expertise van de gemeenten/MER-servicecentrum richt zich op de generieke VTH-taken. Door deze samenwerking vanuit ieders expertise, kunnen de onderscheidende organisaties in voldoende mate kwaliteit en kritieke massa organiseren om specialistische kennis op peil te houden en aan de kwaliteitsnormen te voldoen.

Gemeenten, RUD LN en VRLN hebben onvoldoende capaciteit om alle VTH-taken over de volledige omvang uit te voeren. Daarom vindt er bestuurlijke prioritering plaats, op basis van de gezamenlijke risico- en probleemanalyse. Vanuit deze prioritering worden taken ook niet uitgevoerd, sommige objecten worden bijvoorbeeld nooit door de overheid gecontroleerd.

Op het punt van toezicht zijn er mogelijkheden om winst te boeken door intensiever te gaan samenwerken. De mogelijkheden hiervoor zijn in beeld gebracht aan de hand van de “ladder van samenwerking”. Deze ladder geeft aan welke stappen doorlopen moeten worden om gezamenlijk tot meer resultaat te komen. Daarbij is een concrete eerste stap om op uitvoeringsniveau tot een gezamenlijke planning te komen.

Hiervoor is het van belang om gezamenlijk een ambitie uit te spreken en daarbij realistisch te zijn gezien andere ontwikkelingen waar zowel de RUD LN als de VRLN mee te maken hebben. Met name de huidige stand van zaken in de besluitvorming over de toekomst van de RUD LN en de implementatie van de nieuwe samenwerkingsstructuur is bepalend voor tijd-tempo waarin de ladder beklommen wordt.

Aanbevelingen:

1. Aanbevolen wordt om de samenwerking tussen gemeenten, VRLN en RUD voort te zetten en te verstevigen vanuit de huidige taakverdeling op basis van ieders expertise. Als gewijzigde inzichten aanleiding geven tot aanpassingen in deze taakverdeling, dan vraagt dat om bestuurlijk commitment van de betreffende organisaties en een zorgvuldig proces.
2. Aanbevolen wordt om de samenwerking op het gebied van toezicht door te ontwikkelen naar de volgende stap op de ladder van samenwerking (*fase 2: afstemmen uitvoeringsplannen*). Dit wordt in 2018 gestalte gegeven binnen het huidige meerjaren toezichtsplan 2016-2019. In de looptijd van het volgende toezichtsplan 2020-2023 wordt een doorstap gemaakt naar fase 3 van de samenwerking (*fase 3: signaaltoezicht*). Helderheid en consensus over de taakverdeling tussen organisaties, is randvoorwaardelijk om in vertrouwen deze stap te maken.
3. Aanbevolen wordt een pilot “integraal toezicht” (fase 4) te starten, bij een nader te bepalen branche.
4. Aanbevolen wordt om de ambtelijke én bestuurlijke betrokkenheid van gemeenten, VRLN en RUD LN te vergroten bij het tot stand komen van het “meerjaren toezichtsplan van de VRLN”. Dit kan door heldere keuzes voor te leggen aan de besturen van de organisaties en hierbij aandacht te besteden aan de gevolgen van deze keuzes: bij welke objecten houdt de overheid géén toezicht en wat zijn daarvan de restrisico’s?

1. Inleiding.

1.1 Aanleiding.

Binnen de regio Limburg-Noord voeren 15 gemeenten, de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) én de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) taken uit op het gebied van risicobeheersing fysieke veiligheid. Maar wie doet nu wat? Welke relatie zit er tussen de verschillende taken? En vanuit welke rol en verantwoordelijkheid worden deze taken uitgevoerd? Voorkomen moet worden dat taken dubbel of inefficiënt uitgevoerd worden.

Om bovenstaande vragen te kunnen beantwoorden is het nodig om inzicht te verschaffen in de manier waarop gemeenten, RUD LN en de VRLN invulling geven aan de risicobeheersing binnen het 'taakveld fysieke veiligheid'. Dit document geeft inzicht en vormt daarmee een basis voor verdere versteviging en optimalisatie van de samenwerking tussen gemeenten, RUD LN en de VRLN.

1.2 Bestuurlijke opdracht.

Het bestuur van de VRLN heeft op 15 september 2016 gevraagd om samen met de RUD LN en de gemeenten in de regio de samenhang van rollen en taken ten aanzien van risicobeheersing voor het 'taakveld fysieke veiligheid' inzichtelijk te maken.

Centrale vragen:

- Welke taken voert iedere partij uit, en vanuit welke legitimatie?
- Worden er taken onnodig dubbel uitgevoerd?
- Voeren we de taken efficiënt uit?

1.3 Uitvoering van de opdracht.

De bestuursopdracht is uitgewerkt binnen een ambtelijke werkgroep met daarin vertegenwoordiging van enkele gemeenten binnen de regio Limburg-Noord (Gemeente Weert en Gemeente Venray), de VRLN, de RUD LN en het Servicecentrum MER. Tussentijds is het resultaat geconsulteerd bij Gemeente Roermond en Gemeente Peel en Maas. Zie bijlage 1.

In gezamenlijkheid is een beschrijving gemaakt van de verschillende producten en diensten die door de drie organisaties worden uitgevoerd op het gebied van risicobeheersing fysieke veiligheid. Voor een aantal producten en diensten is tevens de rol van de Provincie / RUD Zuid-Limburg beschreven. Per product of dienst is beschreven wat de (wettelijke) legitimatie is en welke bijdrage iedere organisatie levert. Het resultaat hiervan is opgenomen in hoofdstuk 3 en bijlage 2.

In hoofdstuk 4 is beschreven op welke wijze er samenhang is tussen de taakuitvoering van de verschillende organisaties. Op basis van de analyse en discussies binnen de werkgroep zijn gezamenlijke conclusies en aanbevelingen geformuleerd. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5.

Het conceptrapport is besproken tijdens een regionale bijeenkomst met hoofden Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) op 28 september 2017. Voorafgaande aan dit overleg is het voorgelegd aan de individuele managementteams van de VRLN en de RUD LN. Het eindrapport is aangeboden aan het bestuur van de VRLN.

1.4 Scope / afbakening.

Risicobeheersing fysieke veiligheid als onderdeel van anderen processen

Het beheersen van fysieke veiligheidsrisico's is geen losstaande activiteit. Het is een maatschappelijke randvoorwaarde voor een veilige woon- en leefomgeving. Deze randvoorwaarde wordt geborgd binnen gemeentelijke processen zoals planvorming bij ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening bij realisatie en toezicht tijdens gebruik. De risicobeheersingstaken die de VRLN uitvoert ten aanzien van 'fysieke veiligheid' zijn een specialistisch deelaspect binnen deze gemeentelijke processen. Bij andere specialistische deelaspecten kan gedacht worden aan constructieve veiligheid, milieu, welstand en sociale veiligheid.

Binnen het totale proces van de VRLN, legt risicobeheersing een verbinding tussen de veiligheidsrisico's in een gebied en de voorbereiding op incidenten en rampen. Daarnaast worden leermomenten uit incidenten meegenomen bij advisering over nieuwe initiatieven. Dit totale proces wordt de veiligheidsketen genoemd. De risicobeheersingstaken die de VRLN uitvoert op het gebied van fysieke veiligheid vormen daarmee het raakvlak tussen de gemeentelijke processen (planning, vergunningverlening en toezicht) en de gehele veiligheidsketen van de VRLN.

Dit document is opgesteld vanuit de opdracht van het bestuur VRLN en is bedoeld om inzicht te geven in de taakuitvoering 'risicobeheersing fysieke veiligheid'. Om deze rede is er voor gekozen om diepgaand in te zoomen op de inhoudelijke taakuitvoering van de VRLN. De processen en inhoudelijk taakuitvoering van gemeenten en RUD LN zijn globaler omschreven.

Producten-Diensten-Catalogus VRLN

De basis voor de analyse in dit document is de VRLN Programmabegroting 2017¹, deelprogramma Risicobeheersing en de onderliggende Producten-Diensten-Catalogus (PDC-VRLN). In deze catalogus zijn de producten en diensten die de VRLN uitvoert verdeeld over een vijftal hoofdprogramma's. Daarbij is een relatie gelegd met de producten en diensten uit de Producten-Diensten-Catalogus van de RUD Limburg-Noord ² (PDC-RUD LN). Zie hoofdstuk 3.

Generieke omschrijving taakuitvoering

Dit document beschrijft de samenhang tussen producten en diensten op het gebied van risicobeheersing fysieke veiligheid vanuit drie organisaties: gemeente, RUD LN en de VRLN. Omwille van de leesbaarheid van dit document is gekozen voor een generieke omschrijving van taken. Tegelijk is bekend dat de afname van producten risicobeheersing door de gemeente en de aansluiting met de gemeentelijke producten en processen niet voor alle gemeenten gelijk is.

¹ Vastgesteld door Algemeen Bestuur op d.d. 8 juli 2016.

² Vastgesteld door het RUD Bestuurlijk Overleg d.d. 15 december 2016.

Uitzonderingen: MER-gemeenten & Venray

Voor de gemeente Venray en de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen geldt dat zij een aantal van de in dit rapport opgenomen taken zélf organiseren. Zij nemen de betreffende producten daarom niet (meer) af bij de VRLN. Binnen deze gemeenten is daarvoor formatie georganiseerd, die voldoet aan de landelijke kwaliteitscriteria VTH.

De gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen hebben hun taken op het gebied van handhaving, toezicht en vergunningverlening gebundeld in een eigen uitvoeringsorganisatie: het Servicecentrum MER. Binnen de MER worden de volgende gemeentelijke taken (zoals beschreven in bijlage 2 van dit rapport) uitgevoerd:

- Advies brandpreventie Wabo-milieu meldingen en vergunningverlening (2.8);
- Advies brandpreventie Wabo-bouw (3.1);
- Advies bouw overig (3.2);
- Advies evenementen (4.1);
- Advies omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik (4.2);
- Brandpreventiecontrole tijdens gebruik (4.3).

Gemeente Venray heeft de taken op het gebied van toezicht (brandpreventiecontrole tijdens gebruik) zelf georganiseerd en neemt deze niet af bij de VRLN.

De conclusies en aanbevelingen in dit rapport ten aanzien van 'brandveiligheidstoezicht' zijn op deze gemeenten niet, dan wel slechts ten dele, van toepassing. Specifiek gaat het om paragraaf 4.3 (*Ladder van samenwerking bij toezicht*) en om de conclusies 3, 4 en 5 in hoofdstuk 5.

2. Omschrijving organisaties.

2.1 Gemeenten Limburg-Noord.

De burgemeester is op basis van de Gemeentewet generiek verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. Om hier op te sturen heeft de gemeente diverse taken en middelen c.q. bevoegdheden. Het sturen op fysieke veiligheid gebeurt onder andere door het vaststellen van plannen, het verlenen van vergunningen, het aannemen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving. Deze activiteiten komen voort uit wetgeving zoals de Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepaling omgevingsrecht, Woningwet en Wet milieubeheer. De gemeente is vanuit deze wetgeving bevoegd gezag, onder verantwoordelijkheid van het College van B&W.

Gemeentelijke samenwerking

De gemeenten voeren niet alle taken geheel zelf uit. Een aantal gemeentelijke (deel)taken zijn ondergebracht in samenwerkingsverbanden zoals de VRLN of RUD LN. Dit kan vanuit een wettelijke verplichting of vanuit kwaliteit en efficiëntie overwegingen. De gemeente houdt wel de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de taken.

Bestuurlijke context

De gemeenten zijn mede-eigenaar van de samenwerkingsverbanden, welke aangestuurd worden door een Algemeen Bestuur bestaande uit bestuurders van de deelnemende gemeenten. Zo bestaat het Algemeen Bestuur van de VRLN uit de burgemeesters van de 15 gemeenten. Vanuit deze taak heeft de burgemeester een zelfstandige rol en verantwoordelijkheid voor het sturen op veiligheid en de taakuitvoering van de VRLN. Bij het sturen op veiligheid vanuit plannen, vergunningen en toezicht ligt de verantwoordelijkheid bij het College van B&W.

De besluitvorming op dossiers die verschillende rollen en verantwoordelijkheden raken vraagt om goede afstemming en een helder besluitvormingsproces.

2.2 Veiligheidsregio Limburg-Noord.

De VRLN is een samenwerkingsverband van de 15 Noord-Limburgse gemeenten. Op basis van een gemeenschappelijke regeling wordt door de VRLN gewerkt aan brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening en openbare orde en veiligheid. De Brandweer Limburg-Noord, GGD Limburg-Noord en GHOR Limburg-Noord werken in de VRLN samen aan gezondheid en veiligheid. De VRLN voert verschillende taken uit op het gebied van risicobeheersing fysieke veiligheid. De legitimatie van deze taken wordt hieronder beschreven.

Generieke taken op basis van. Wet veiligheidsregio's

In de Wet veiligheidsregio's staan in artikel 10 en 25 de generieke taken die een veiligheidsregio heeft op het gebied van risicobeheersing beschreven. Vanuit deze generieke taken zijn echter geen concrete producten beschreven.

Art 10 Wvr: Bij de regeling, bedoeld in artikel 9, worden aan het bestuur van de veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid;

Art. 25 lid 1 Wvr: De door het bestuur van de veiligheidsregio ingestelde brandweer voert in ieder geval de volgende taken uit:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Wettelijke taken

Een aantal producten en diensten die de VRLN uitvoert op het gebied van risicobeheersing zijn zogenaamde wettelijke taken. Dit kunnen taken zijn waarbij het bestuur van de VRLN specifiek is aangewezen als bevoegd gezag (bijvoorbeeld bedrijfsbrandweeraanwijzingen). Het kan ook gaan om situaties waarbij het bestuur van de VRLN is aangewezen als wettelijk adviseur van het bevoegd gezag. Bijvoorbeeld bij externe veiligheid.

Taken op basis van dienstverlening

De VRLN heeft veel kennis over fysieke veiligheid, mede vanuit de ervaringen die opgedaan worden bij de repressieve taakuitvoering ("het blussen van branden"). Toen er nog sprake was van een gemeentelijke brandweer zat deze kennis verankerd in de gemeentelijke organisatie. Bij regionalisering van de brandweezorg (2012) zijn de gemeentelijke taken ten aanzien van risicobeheersing fysieke veiligheid overgedragen aan de VRLN. Bijvoorbeeld het uitvoeren van controles brandveilig gebruik. De overdracht van deze taken is vastgelegd in een programmabegroting en in de PDC-VRLN.

Maatschappelijke meerwaarde

De taakuitvoering van risicobeheersing door de VRLN bestaat in grove lijn uit twee aspecten:

1. Het voorkomen c.q. beperken van een incident;
2. Het bestrijdbaar maken van een incident en de voorbereiding op de hulpverlening.

De VRLN voert haar risicobeheersingstaken uit vanuit de veiligheidsketen. Deze keten bestaat uit de schakels proactie-preventie-preparatie-repressie-nazorg. Deze ketenverbondenheid houdt in dat bij de taakuitvoering de samenhang met (on)mogelijkheden van repressief optreden, zelfredzaamheid en maatschappelijke c.q. bestuurlijke impact meegenomen wordt. De mate waarin dit gebeurt is afhankelijk van de complexiteit van een vraagstuk. Dit kan regelgericht of risicogericht zijn.

Activiteiten met een beperkt risico, lage impact, die vaak voorkomen en een goed bestrijdbaar restrisico kennen, kunnen eenvoudig regelgericht afgehandeld worden. Complexe activiteiten, die niet dagelijks voorkomen of een uniek karakter hebben, welke moeilijk bestrijdbaar zijn en kunnen leiden tot een grote maatschappelijke impact, moeten vanuit een risicogerichte benadering afgehandeld worden.

De bovenstaande elementen zijn nader te specificeren naar zes advieselementen.

1. Regeltoets
2. Voorbereiding incidentbestrijding
3. Impact Rampenbestrijding en crisisbeheersing
4. Uitvoeren risicoanalyse
5. Bestuurlijke advisering
6. Verhogen veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid

Afhankelijk van de complexiteit van een fysiek veiligheidsrisico bestaat een product 'risicobeheersing' uit één of meerdere advieselementen. In bijlage 2 is per product aangegeven uit welke inhoudelijke advieselementen een product van de VRLN bestaat. Dit is gedaan aan de hand van pictogrammen.

2.3 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord.

De RUD LN bestaat sinds 1 januari 2013. Met als doel een wezenlijke bijdrage te leveren aan een zo optimaal mogelijke kwaliteit van onze leefomgeving. De RUD LN ontwikkelt en levert hiervoor kennis en expertise op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies.

Netwerk RUD: inbrengen van taken

Eén van de uitgangspunten van de RUD LN is dat sprake is van een organisatie, waarbij alleen taken en in beginsel geen (uitvoerings)formatie wordt ingebracht voor de uitvoering van die taken in de RUD LN. Inbreng van taken in de RUD LN betekent dat de betreffende werkzaamheden die onder uitvoering van de RUD LN vallen, worden opgenomen in de planning van de RUD LN en dat daarover gezamenlijke afspraken worden gemaakt voor wat betreft processen en kwaliteitseisen. Voor ingebrachte taken doen partners over en weer een beroep op elkaar om de benodigde kwaliteit en kwantiteit van uren af te stemmen op de taken. Inbreng van taken betekent niet dat de uitvoerende capaciteit van een partner bij de RUD LN of een andere partner wordt ondergebracht. Met het inbrengen van taken in de RUD LN spreken de partners in de RUD LN met elkaar af onder welke condities en voorwaarden uitwisseling van de uitvoering van taken kan plaatsvinden. In de praktijk bestaan die condities en voorwaarden uit afspraken over opleidingsniveau, werkwijze en capaciteitsinzet en kritieke massa .

In de praktijk betekent taakinbreng in de RUD LN dat eigen medewerkers van de RUD-partners voor veel taken in hoofdzaak werk uitvoeren voor de eigen organisatie. Elke partner levert dezelfde uitvoeringskwaliteit, die niet alleen ten dienste staat aan de eigen organisatie, maar ook ten dienste staat aan de uitvoering van taken bij andere RUD-partners. Partners gaan zelf over de inzet van de eigen uitvoerende capaciteit. Een voordeel van taakinbreng ten opzichte van inbreng van taken en formatie is dat de flexibiliteit in de uitvoering behouden blijft.

Taken RUD

Gemeenten en provincies zijn enkel verplicht om de zogenaamde basistaken in te brengen in een regionale uitvoeringsdienst. Dit zijn de taken op het gebied van milieuvergunningverlening en milieutoezicht (incl. enkele specialistische taken zoals toezicht op bodemkwaliteit en bodensanering) voor een groot deel van het bedrijvenbestand van de gemeente. In het kader van de ontwikkeling naar de nieuwe inrichtingsvorm van de RUD LN (per 1 januari 2018 wordt de RUD LN een Gemeenschappelijke regeling) wordt ook de takendiscussie opnieuw gevoerd.

2.4 Provincie Limburg / Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg.

De Provincie Limburg is voor een aantal besluiten bevoegd gezag. Het betreft besluiten met een boven lokaal belang. Denk hierbij aan vergunningverlening bij bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen (Brzo-bedrijven) of tracébesluiten.

De Provincie heeft de uitvoering van haar vergunningverlening en toezichtstaken ambtelijk ondergebracht bij de RUD Zuid-Limburg.

3. Onderdelen risicobeheersing fysieke veiligheid.

De basis voor de analyse in dit document is de VRLN Programmabegroting 2017, deelprogramma Risicobeheersing en de onderliggende PDC-VRLN. In deze catalogus zijn de producten en diensten die de VRLN uitvoert verdeeld over een vijftal hoofdprogramma's. In bijlage 2 zijn alle producten en diensten beschreven met daarbij de inhoudelijke advielementen en de samenhang in taakuitvoering tussen gemeenten, provincie, RUD en VRLN. De beschrijving gaat enkel in op de elementen waar de taakuitvoering van de organisaties elkaar raken, in de wetenschap dat de gemeenten en provincie ook inhoudelijke elementen op andere taakgebieden uitvoeren. Hieronder volgt een toelichting op hoofdlijnen.

3.1 Ruimtelijke veiligheid.

Het gaat hierbij om het beheersen van omgevingsrisico's. Denk aan: externe veiligheid bestemmingsplannen, omgevings- en trajectbesluiten, routing gevaarlijke stoffen, infrastructurele wijzigingen, realiseren van bluswatervoorzieningen en keurmerk veilig ondernemen. Doel van dit programmaonderdeel is om in een zo vroeg mogelijk stadium veiligheidsrisico's in beeld te brengen en mee te laten wegen in de beleidskeuzes die gemaakt worden.

Subonderdeel PDC-VRLN	Rol- en taakverdeling				
	Gemeente	RUD LN	VRLN	Provincie	RUD ZL
Bestemmingsplannen, omgevingsplannen, omgevingsbesluiten en traject/tracé besluiten	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Omgevingsvisies en omgevingsprogramma's	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v milieuaspecten	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Externe veiligheid bij ruimtelijke procedures	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v milieuaspecten	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Advisering infrastructuur en bluswatervoorzieningen	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Routing gevaarlijke stoffen	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Ontbrandings-toestemming vuurwerk	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-

3.2 Industriële veiligheid.

Bij dit programma onderdeel gaat het om industriële risico's. Hieronder vallen: aanwijzing van bedrijfsbrandweren, opslag van vuurwerk en explosieve stoffen, externe veiligheid Wet Milieubeheer en BRZO-bedrijven.

Subonderdeel PDC-VRLN	Rol- en taakverdeling				
	Gemeente	RUD LN	VRLN	Provincie	RUD ZL
Veiligheidsrapporten BRZO	-	-	Adviserende taak ten aanzien van fysieke veiligheid	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Voert taak uit namens Provincie
Bedrijfsbrandweren	Advisering aan bevoegd gezag	-	bevoegd gezag; opstellen aanwijsbeschikking	-	-
Opslag vuurwerk/explosieve stoffen	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v milieuaspecten	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Externe veiligheid Wet Milieubeheer	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v milieuaspecten	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Inspectie BRZO	-	-	Bevoegd gezag Uitvoering inspecties BRZO	Coördinerend bevoegd gezag Uitvoering inspecties BRZO	Voert taak uit namens Provincie
Handhaving BRZO	-	-	Bevoegd gezag Uitvoering handhaving BRZO zelfstandige taken	Bevoegd gezag Uitvoering handhaving BRZO zelfstandige taken	Voert taak uit namens Provincie
Handhaving bedrijfsbrandweer	-	-	Uitvoering handhaving bedrijfsbrandweer	-	-
Brandpreventie Wabo- milieu	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v milieuaspecten	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak bij provinciale inrichtingen

3.3 Bouwveiligheid.

Bij programma bouwveiligheid gaat het om brandveiligheidsaspecten bij bouwvergunningtrajecten: over te nemen bouwkundige maatregelen, technische installaties, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen op objectniveau. Controles tijdens en na de bouw kunnen van deze werkzaamheden deel uitmaken.

Ontwikkelingen ten aanzien van private kwaliteitsborging (onderdeel Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen³) kunnen in de toekomst zorgen voor een ander takenpakket. In een dergelijk stelsel zal de bouwbesluittoets en het toezicht tijdens realisatie onder certificering door een marktpartij uitgevoerd worden. Kaders, mede ten aanzien van veiligheid, worden in een vooroverleg bepaald. Vanuit het opleverdossier moet de vertaalslag gemaakt worden naar preparatieve informatie voor de hulpdiensten.

Subonderdeel PDC-VRLN	Rol- en taakverdeling				
	Gemeente	RUD LN	VRLN	Provincie	RUD ZL
Brandpreventie Wabo-bouw	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v constructieve veiligheid	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak bij provinciale inrichtingen
Bouw overig	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	verzoektaak voor bevoegd gezag t.a.v constructieve veiligheid	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; stelt vast op basis van adviezen.	-
Vooroverleg	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak voor bevoegd gezag t.a.v constructieve veiligheid	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak bij provinciale inrichtingen
Uitgangspunten document/programma van eisen	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; stelt vast op basis van adviezen.	-

³ De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen is nog niet vastgesteld door de Eerste Kamer. De wet zal niet voor 1 januari 2019 in werking treden. Op dit moment is nog onduidelijk of en hoe de wet zal worden aangepast.

3.4 Gebruiksveiligheid.

Bij gebruiksveiligheid gaat het over brandveilig gebruik van bouwwerken en bij risicovolle en/of grootschalige evenementen (vergunningverlening, toezicht en handhaving, voorlichting).

Subonderdeel PDC-VRLN	Rol- en taakverdeling				
	Gemeente	RUD LN	VRLN	Provincie	RUD ZL
Evenementen	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	-	-
Omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik	Bevoegd gezag; stelt vast op basis van adviezen.	-	Advisering aan bevoegd gezag t.a.v fysieke veiligheid	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; stelt vast op basis van adviezen.	Uitvoerende taak bij provinciale inrichtingen
Brandpreventiecontrole tijdens gebruik	Bevoegd gezag; voert handhaving uit op basis van adviezen	- verzoektaak ⁴	Uitvoering controles; advisering aan bevoegd gezag	Bevoegd gezag bij provinciale inrichtingen; voert handhaving uit op basis van adviezen.	Uitvoerende taak bij provinciale inrichtingen
Voorlichting brandveiligheid	-	-	Voert voorlichting uit (Brandveilig Leven)	-	-

3.5 Onderzoek, beleid, producten.

Hieronder valt het regionaal (brand)risicoprofiel en risicocommunicatie. Dit is wettelijk verplicht en vormt de basis voor risico gestuurde brandweezorg en crisisbeheersing.

Subonderdeel PDC-VRLN	Rol- en taakverdeling				
	Gemeente	RUD LN	VRLN	Provincie	RUD ZL
Regionaal risicoprofiel	Leverd ambtelijk input en formele consultatie via raad	-	Opstellen risicoprofiel	-	-
Brandrisicoprofiel	-	-	Opstellen brandrisicoprofiel	-	-
Risicocommunicatie	-	-	Uitvoeren risicocommunicatie bij ongevallen en rampen	-	-

⁴ Staat in PDC RUD LN opgenomen maar wordt in de praktijk niet afgenomen door gemeenten omdat de VRLN dit voor de gemeenten uitvoert.

4. Samenhang in uitvoering.

4.1 Gezamenlijke probleem- en risicoanalyse.

Het uitvoeren van alle wettelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht (gelijktijdig) is omvangrijk. Om de beschikbare middelen zo effectief mogelijk in te zetten worden prioriteiten gesteld. Om willekeur te voorkomen, is een systematiek noodzakelijk die gemeentebesturen in staat stelt om verantwoorde keuzes te maken in de uitvoering van de taken. Regionaal is om die reden een probleem- en risicoanalyse ontwikkeld. Deze analyse is in RUD-verband gezamenlijk door de gemeenten, RUD LN en VRLN opgesteld. Inmiddels is deze regionale probleem- en risicoanalyse in de gemeenten bestuurlijk vastgesteld voor de periode 2017-2021. Op basis van dit instrument worden afgewogen prioriteiten gesteld ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De risicoanalyse is opgesteld en uitgevoerd op de onderstaande taakvelden. Voor elk taakveld zijn de risico's in beeld gebracht:

Taakvelden probleem- en risicoanalyse	
• Vergunningverlening bouwen / ro. • Vergunningverlening milieu. • Vergunningverlening apv / bijzondere wetten. • Milieutoezicht. • Toezicht bouwen en ro realisatiefase. • Toezicht bouwen en ro gebruiksfase (incl. brandveiligheid). • Toezicht sloopfase. • Toezicht bij sloop en asbest. • Toezicht bij aanleg weg. • Toezicht APV en bijzondere wetten.	• Toezicht centrumgebieden. • Toezicht agrarische gebieden met (hoge) landschappelijke waarde. • Toezicht natuur- en bosgebieden. • Toezicht woongebieden. • Toezicht dag- en verblijfsrecreatiegebieden. • Toezicht industrieterreinen. • Toezicht horeca en evenementen. • Toezicht groen. • Toezicht bodem en (juridische) handhaving.

Gemeenten, RUD LN en VRLN stellen op basis van de probleem- en risicoanalyse hun uitvoeringsprogramma's vast. Daarin zijn bijvoorbeeld controlefrequenties voor objectsoorten vastgelegd. De taken die op grond van de uitgevoerde probleemanalyse en de daarop gebaseerde prioritering niet worden uitgevoerd, worden als 'bestuurlijk restrisico' betiteld. Deze bestuurlijke restrisico's zijn expliciet beschreven in het gemeentelijk uitvoeringsprogramma.

Op basis van het Besluit omgevingsrecht dient de uitgevoerde risicoanalyse periodiek geactualiseerd te worden waarbij gekeken wordt naar ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de prioriteitstelling. De resultaten daarvan worden ieder jaar gehanteerd voor het opstellen van een raming van de benodigde capaciteit en vertaald naar het uitvoeringsprogramma en de begroting.

4.2 Adviestaken planvorming en vergunningverlening

De complexer wordende maatschappij vraagt om een overheid die diepgaande kennis van zaken heeft. De expertise die hiervoor nodig is, is in toenemende mate niet meer op gemeentelijke schaal efficiënt te organiseren. Bundeling van kennis en expertise op bovenlokaal niveau zorgt voor een slagvaardige en kostenefficiënte overheid met voldoende expertise. Dit gebeurt in samenwerkingsverbanden zoals de VRLN, RUD LN en het MER-Servicecentrum.

De aard van de expertise is gelieerd aan de achtergrond van het betreffende samenwerkingsverband: de VRLN voor fysieke veiligheid, de RUD LN voor specialistische VTH-taken met de nadruk op milieu-aspecten en lokale samenwerkingsverbanden zoals het MER-servicecentrum op de generieke VTH-taken.

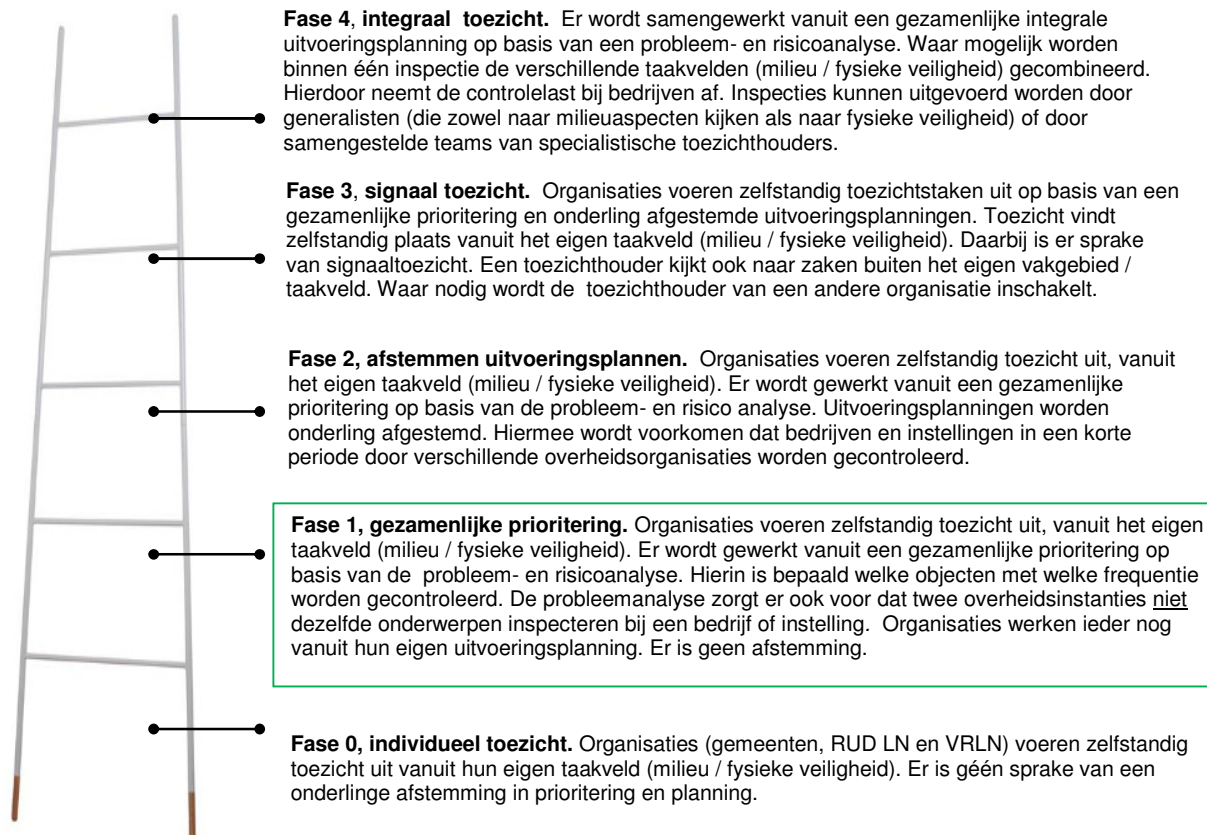
Vanuit ieders expertise ondersteunen de samenwerkingsverbanden de gemeenten bij hun taakuitvoering ten aanzien van planvorming of vergunningverlening. De gemeenten hebben hierbij de regierol, beoordelen welke expertise nodig is en vraagt het desbetreffende samenwerkingsverband om advies. De samenwerkingsverbanden leveren complementair aan elkaar op onderscheidende expertise gebieden bouwstenen voor de gemeentelijke besluitvorming. Dit gebeurt zowel bij planvorming (bijvoorbeeld bestemmingsplannen en verkeersbesluiten), als bij vergunningverlening in het kader van de Wabo of de APV (evenementen).

4.3 Toezichtstaken.

Zowel gemeenten, RUD LN als VRLN voeren toezichtstaken uit bij bedrijven en instellingen. Er wordt gewerkt vanuit een gezamenlijke prioritering gebaseerd op de probleem- en risicoanalyse (zie paragraaf 4.1). De organisaties voeren de toezichtstaken zelfstandig uit vanuit hun eigen taakveld: gemeente en RUD LN vanuit het 'taakveld milieu' en de VRLN vanuit het 'taakveld fysieke veiligheid'. Hierdoor wordt tegengegaan dat twee overheidsinstanties bij een bedrijf of instelling dezelfde onderwerpen inspecteren (bijvoorbeeld een vluchtweg die 2 x gecontroleerd wordt). De organisaties werken ieder vanuit hun eigen uitvoeringsplannen die beperkt op elkaar zijn afgestemd. Hierdoor kan het voorkomen dat een bedrijf of instelling in een korte periode door verschillende overheidsorganisaties gecontroleerd wordt.

Op de volgende pagina staat de 'ladder van samenwerking'. De ladder geeft de verschillende fasen weer van (steeds intensievere) samenwerking bij het uitvoeren van toezichtstaken. De huidige manier van werken wordt omschreven door fase 1. Het wel of niet willen 'klimmen op de ladder' zal een bestuurlijke ambitie moeten zijn.

Ladder van samenwerking (bij toezichtstaken).



Een vergelijkbare 'ladder van samenwerking' is denkbaar voor de uitvoering van de handhavingstaken. Dit valt alleen niet binnen de scope van de opdracht en is daarom niet uitgewerkt in dit rapport.

5. Conclusies en aanbevelingen.

Conclusies.

Op basis van de analyse in dit rapport (specifiek bijlage 2) en de discussies die zijn gevoerd binnen de werkgroep worden de volgende conclusies getrokken:

1. Het merendeel van de producten en diensten die de VRLN en de RUD LN leveren op het gebied van risicobeheersing, zijn onderdeel van een gemeentelijk vergunning- of besluitvormingsproces. De VRLN en de RUD LN leveren deze diensten ieder vanuit hun eigen taakveld, respectievelijk 'fysieke veiligheid' en 'milieu'. De VRLN en de RUD LN leveren **complementaire producten en diensten**. Er worden geen taken dubbel uitgevoerd.
2. Zowel gemeenten, VRLN als RUD LN voeren toezichtstaken uit bij bedrijven en instellingen. Deze toezichtstaken worden uitgevoerd vanuit een gezamenlijke probleem- en risicoanalyse. Op basis hiervan zijn bestuurlijk prioriteiten gesteld. De gemaakte keuzes kunnen leiden tot een **niet totaal sluitend toezichtsprogramma**. Dat wil zeggen dat bepaalde objecten niet gecontroleerd worden door de overheid. Dit is – met de vaststelling van de regionale prioriteitstelling en de gemeentelijke uitvoeringsprogramma's - een geaccepteerd restrisico.
3. Gemeenten, VRLN en RUD LN voeren toezichtstaken uit vanuit hun eigen taakveld (fysieke veiligheid en milieu). Er wordt voorkomen dat twee overheidsinstanties bij een bedrijf of instelling dezelfde onderwerpen inspecteren (bijvoorbeeld een vluchtweg die 2 x gecontroleerd wordt). Hierdoor wordt voor bedrijven en instellingen de **controlelast beperkt**.
4. Gemeenten, VRLN en RUD LN voeren de toezichttaken uit vanuit een eigenstandige uitvoeringsplanning. Deze **uitvoeringsplanningen zijn beperkt op elkaar afgestemd**. Dit kan er toe leiden dat een bedrijf of instelling in een korte periode door verschillende overheidsorganisaties wordt gecontroleerd.
5. Met name op **gebied van toezicht is intensievere samenwerking mogelijk** tussen gemeenten, VRLN en RUD LN. Bijvoorbeeld door het afstemmen van uitvoeringsplanningen, het invoeren van signaaltoezicht of het combineren van inspecties. Dit wordt beschreven door de 'ladder van samenwerking'.
6. De MER-gemeenten en Gemeente Venray hebben een aantal risicobeheersingstaken op het gebied van fysieke veiligheid zélf georganiseerd. Zij nemen daarmee niet alle diensten van de VRLN af. Dit heeft **gevolgen voor de informatieoverdracht naar de repressieve brandweerzorg** (de "uitrukdienst"). Hiervoor zijn met de betreffende gemeenten specifieke afspraken gemaakt. Dit blijft echter vragen om aandacht en extra inspanning.

Aanbevelingen

Door de werkgroep zijn de volgende aanbevelingen geformuleerd:

1. Aanbevolen wordt om de samenwerking tussen gemeenten, VRLN en RUD voort te zetten en te verstevigen vanuit de huidige taakverdeling op basis van ieders expertise. Als gewijzigde inzichten aanleiding geven tot aanpassingen in deze taakverdeling, dan vraagt dat om bestuurlijk commitment van de betreffende organisaties en een zorgvuldig proces.
2. Aanbevolen wordt om de samenwerking op het gebied van toezicht door te ontwikkelen naar de volgende stap op de ladder van samenwerking (*fase 2: afstemmen uitvoeringsplannen*). Dit wordt in 2018 gestalte gegeven binnen het huidige meerjaren toezichtsplan 2016-2019. In de looptijd van het volgende toezichtsplan 2020-2023 wordt een doorstap gemaakt naar fase 3 van de samenwerking (*fase 3: signaaltoezicht*). Helderheid en consensus over de taakverdeling tussen organisaties, is randvoorwaardelijk om in vertrouwen deze stap te maken.
3. Aanbevolen wordt een pilot “integraal toezicht” (fase 4) te starten, bij een nader te bepalen branche.
4. Aanbevolen wordt om de ambtelijke én bestuurlijke betrokkenheid van gemeenten, VRLN en RUD LN te vergroten bij het tot stand komen van het “meerjaren toezichtsplan van de VRLN”. Dit kan door heldere keuzes voor te leggen aan de besturen van de organisaties en hierbij aandacht te besteden aan de gevolgen van deze keuzes: bij welke objecten houdt de overheid géén toezicht en wat zijn daarvan de restrisico's?

Bijlage 1: Samenstelling werkgroep bestuursopdracht.

Organisatie	Naam
Gemeenten	Gerard v.d. Hoeven, Gemeente Weert (tot mei 2017 i.v.m. nieuwe functie). Cyrille Scheepers, Servicecentrum MER (vanaf juni 2017) Petra Bulk, gemeente Venray Debby Opbroek, gemeente Roermond (geconsulteerd) Erik Geurts, gemeente Peel en Maas (geconsulteerd)
RUD-LN	Hank Velthuis
VRLN	Hannie Baarends Ruud Beeren Marijn Emans

Bijlage 2: Beschrijving producten en uitvoering.

Vanuit de VRLN programmabegroting 2017 worden in deze bijlage de producten in het programma Risicobeheersing nader gespecificeerd. Voor de beeldvorming is per product kort op hoofdlijn beschreven wat het product inhoudt. Daarna is per organisatie (gemeente, VRLN, RUD LN en Provincie/RUD Limburg Zuid) aangegeven welke rol de betreffende organisatie heeft.

Vanuit de vraag van het bestuur van de VRLN om inzicht in de taakuitvoering van de VRLN op het gebied van risicobeheersing fysieke veiligheid, is per product gespecificeerd welke advielementen van toepassing zijn.

1. Regeltoets.

De VRLN toetst een aanvraag, activiteit of ontwikkelingen aan de wet- en regelgeving. Denk hierbij aan het Bouwbesluit, PGS-normen voor opslag van gevaarlijke stoffen, bestemmingsplan voorschriften en evenementen-voorwaarden. Dit kan zowel tijdens de vergunningfase als tijdens toezicht.



2. Voorbereiding incidentbestrijding.

De VRLN beoordeelt de bereikbaarheid voor de hulpdiensten, de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen en specifieke voorzieningen ten behoeve van brandweeroptreden zoals droge blusleidingen, brandmeldpanelen en brandweerliften. Informatie wordt vertaald naar preparatieve gegevens voor de uitrukdienst. Specifieke risico's worden meegenomen in oefen- en opleidingsplannen. Denk hierbij aan bereikbaarheidskaarten, risicogericht oefenen en aangepaste aanrijdroutes.



3. Rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Bij ontwikkelingen of activiteiten die kunnen leiden tot een calamiteit die een omvang van een ramp of crisis kan veroorzaken, adviseert de VRLN over de gevolgen ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De multidisciplinaire hulpvraag en capaciteit van de hulpdiensten wordt inzichtelijk gemaakt. Specifieke risico's worden meegenomen in multidisciplinaire planvorming, oefen- en opleidingsplannen. Denk hierbij aan rampbestrijdingsplannen, multidisciplinaire coördinatieplannen en preparatieve opschaling in de GRIP-structuur.



4. Risicoanalyse.

De VRLN stelt een specifieke risicoanalyse op ten aanzien van een ontwikkeling of activiteit. Risicobronnen worden geanalyseerd, vanuit deze risico's worden de kans en effecten van een incident inzichtelijk gemaakt. Op basis hiervan worden beheersmaatregelen en (te accepteren) restrisico's inzichtelijk gemaakt. Dit kan bij grootschalige risico's zoals ontwikkelingen bij een chemisch bedrijf. Maar ook bij activiteiten gericht op het vergroten van de veiligheidsbewustzijn, zoals veiligheidsexpedities. In deze gevallen wordt samen met eigenaren gebruiker niet gekeken naar wat volgens de regels verplicht is, maar wat de daadwerkelijke risico's zijn.



5. Bestuur advisering

De VRLN maakt voor het bestuur risico's inzichtelijk, in samenhang met de mogelijkheden om risico's te verkleinen en de (on)mogelijkheden van optreden voor hulpverleningsdiensten. De hulpvraag wordt gespiegeld tegen de preparatieniveau van de hulpdiensten. Bij reguliere risico's betreft dit advisering vanuit de brandweer, bij grotere risico's vanuit de multidisciplinaire hulpverlening.



6. Verhogen veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid

Bij ontwikkelingen of activiteiten maakt de VRLN de mogelijkheden inzichtelijk om het veiligheidsbewustzijn of de zelfredzaamheid te vergroten. Bij grote en complexe risico's kan dit gaan om publieksvoorlichting in het kader van risicocommunicatie en voorbereiding op specifieke crisiscommunicatie. Dit kan onderdeel zijn van multidisciplinaire planvorming. Bij reguliere risico's ligt de focus op het bewust maken van burgers en bedrijven van risico's, de mogelijkheden om risico's te verkleinen en het eigen handelingsperspectief.



1. Programma onderdeel 1: ruimtelijke veiligheid.

1.1 Advisering bestemmingsplannen, omgevingsplannen, omgevingsbesluiten en traject/tracé besluiten.

Gemeenten:

De gemeente maakt bestemmingsplannen, omgevingsplannen en omgevingsbesluiten en stelt deze vast. De Provincie maakt traject en tracé besluiten en stelt deze vast. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeenten, de provincie en het rijk bij het opstellen van ruimtelijke besluiten. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Ruimtelijke maatregelen en planvoorschriften om de risico's te beheersen, zelfredzaamheid in het plangebied te vergroten en hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Alsmede het te accepteren (rest)risico.



RUD Limburg-Noord:

Milieuadvies bij ruimtelijke plannen kan als verzoektaak uitgevoerd worden.

1.2 Advisering bij omgevingsvisies en omgevingsprogramma's.

Gemeenten:

De gemeente en de provincie maken omgevingsvisies en omgevingsprogramma's en stelt deze vast. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeenten en de provincie bij het opstellen van hun ambities ten aanzien van veiligheid. Risico's en de wijze waarop deze beïnvloed kunnen worden, worden inzichtelijk gemaakt. Dit in relatie tot het regionaal risicoprofiel, het brandrisicoprofiel en het preparatieniveau van de hulpdiensten.



RUD Limburg-Noord:

De RUD Limburg Noord heeft geen taak in, maar kan dit als verzoektaak uitvoeren.

1.3 Externe veiligheid bij ruimtelijke procedures.

Gemeenten:

De gemeente maakt bestemmingsplannen, omgevingsplannen en omgevingsbesluiten en stelt deze vast. De Provincie maakt traject en tracé besluiten en stelt deze vast. Als onderdeel van de besluitvorming wordt een verantwoordingsparagraaf Externe Veiligheid opgesteld. Advies ten aanzien van hulpverlening en zelfredzaamheid wordt ingewonnen bij de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming. Daar waar de gemeente inhoudelijk specialisme voor het uitvoeren van risicoberekeningen en het opstellen van een verantwoordingsbesluit niet zelf in huis heeft, wordt hiervoor een beroep gedaan op de RUD.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Ruimtelijke maatregelen en planvoorschriften om de risico's te beheersen en hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd, alsmede het te accepteren (rest)risico. Het Bestuur VRLN is expliciet benoemd als adviseur.



RUD Limburg-Noord:

Vanuit het basistakenpakket geeft de RUD advies aan de gemeente over risico-berekeningen (QRA's), toetst, beoordeeld en maakt QRA's, stelt een adviesmemo over de verantwoording groepsrisico op. Als verzoektaak houdt de RUD desgewenst de risicokaart bij.

1.4 Infrastructuur en bluswatervoorzieningen.

Gemeenten:

De gemeente en de provincie maken infrastructurele plannen, stelt deze vast en voert deze uit. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeenten en de provincie bij verkeersbesluiten en infrastructurele werkzaamheden zoals de revitalisatie van het waterleidingnet. De gevolgen voor de bereikbaarheid van hulpdiensten en opkomsttijden worden inzichtelijk gemaakt. Op basis van een brandprofiel van het gebied wordt de bluswaterbehoefte inzichtelijk gemaakt. Vanuit deze analyse wordt een advies opgesteld ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen.



RUD Limburg-Noord:

Geen taak.

1.5 Advisering routing gevaarlijke stoffen.

Gemeenten:

Het Rijk, de Provincie en gemeenten kunnen een routeringsbesluit nemen.. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert bij het opstellen van een dergelijk besluit. Dit komt sporadisch voor, bijvoorbeeld ten tijde van de Floriade. Vervoersstromen van gevaarlijke stoffen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Maatregelen om de risico's te beheersen en hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd, alsmede het te accepteren (rest)risico. Het Bestuur VRLN is expliciet benoemd als adviseur.



RUD Limburg-Noord:

Geen taak.

1.6 Ontbrandingstoestemming vuurwerk.

Gemeenten:

De Burgemeester adviseert (openbare orde en veiligheid) de provincie en geeft (eventueel) een verklaring van bedenkingen. Eventueel kan burgemeester het instrument evenementenvergunning hiervoor inzetten.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de provincie bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming voor vuurwerk. Vanuit een omgevingsanalyse wordt het risico voor omgeving inzichtelijk gemaakt. Denk daarbij aan natuurgebieden die gevoelig zijn voor natuurbrand of gebouwen met rietendaken.. Maatregelen om de risico's te beheersen en hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Het Bestuur VRLN is expliciet benoemd als adviseur.



RUD Limburg-Noord:

RUD Limburg-Noord heeft hier geen taak in. De RUD Zuid-Limburg voert als uitvoeringsorganisatie van de Provincie deze taken namens de Provincie uit.

2. Programma onderdeel 2: industriële veiligheid.

2.1 Beoordelen Veiligheidsrapporten.

Gemeenten:

Provincie is bevoegd gezag, de gemeente is wettelijk adviseur

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN beoordeelt de Veiligheidsrapporten van BRZO⁵-bedrijven op volledigheid en juistheid van de voor de hulpverlening en rampenbestrijding relevante onderdelen.



RUD Limburg-Noord:

RUD Limburg-Noord heeft hier geen taak in, maar kan als verzoektaak het veiligheidsrapport voor de gemeente beoordelen. De RUD Zuid-Limburg voert als uitvoeringsorganisatie van de Provincie deze taken namens de Provincie uit.

2.2 Beoordelen en aanwijzing bedrijfsbrandweren.

Gemeenten:

Wettelijk adviseur (vanuit rol en taak rampenbestrijding).

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

Hoog-risicovolle bedrijven waarbij een snelle bestrijding noodzakelijk is om effecten naar de omgeving te voorkomen, moeten hun risico's inzichtelijk maken in een bedrijfsbrandweerrapportage. Dit kan leiden tot het aanwijzen van te treffen maatregelen of het hebben van een bedrijfsbrandweer. Namens het bestuur van de VRLN wordt een aanwijsbeschikking opgesteld.



RUD Limburg-Noord:

De Provincie verleent de omgevingsvergunning bij een BRZO-bedrijf. Borging van maatregelen uit een bedrijfsbrandweerrapportage in een omgevingsvergunning vindt plaats in afstemming met het bevoegd gezag Wm. Organiëk voert de RUD Zuid-Limburg deze taak uit namens de Provincie Limburg. RUD Limburg-Noord heeft hier geen taak in, maar kan als verzoektaak het de aanwijsbeschikking voor de gemeente beoordelen

⁵ Besluit Rampen en Zware Ongevallen

2.3 Advies opslag vuurwerk / explosieve stoffen.

Gemeenten:

De gemeente of de provincie stelt een omgevingsvergunningen op voor opslag van vuurwerk en explosieven en verlenen deze vergunningen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeenten, de provincie en het rijk bij het verlenen van een milieuvergunning voor opslag van vuurwerk en explosieven. Vanuit een omgevingsanalyse wordt het risico voor omgeving inzichtelijk gemaakt. Nadrukkelijk worden de mogelijkheden en risico's voor het repressief optreden geanalyseerd. Maatregelen om de risico's te beheersen en hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Het Bestuur VRLN is expliciet benoemd als adviseur.



RUD Limburg-Noord:

De RUD Limburg Noord levert inhoudelijke expertise en toetst de omgevingsvergunning, stelt de beschikking voor de gemeente op en voert toezicht uit.

2.4 Advies externe veiligheid Wet milieubeheer.

Gemeenten:

Gemeente weegt adviezen af en verleent omgevingsvergunning BEVI-bedrijf (gemeente bevoegd gezag voor lage categorieën). Bij provinciale inrichtingen (zwaardere categorieën vallend onder het BRZO) is de gemeente wettelijk adviseur.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert het bevoegd gezag Wm bij het verlenen van een vergunning die onder het BEVI vallen. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Bronmaatregelen om de risico's te beheersen, maatregelen om de zelfredzaamheid in het effectgebied te vergroten en maatregelen om hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Alsmede het te accepteren (rest)risico. Het Bestuur VRLN is expliciet benoemd als adviseur.



RUD Limburg-Noord:

Vanuit het basistakenpakket geeft de RUD advies aan de gemeente over risicoberekeningen (QRA's), toetst, beoordeelt en maakt QRA's, stelt een adviesmemo over de verantwoording groepsrisico op. Als verzoektaak houdt de RUD desgewenst de risicokaart bij. De RUD Limburg Noord stelt de omgevingsvergunning op (gemeente bevoegd gezag).

2.5 Inspecties BRZO.

Gemeenten:

De gemeente is wettelijk adviseur .

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN voert samen met de inspectie SZW en Wabo-bevoegd gezag periodieke inspecties uit bij BRZO-inrichtingen. De VRLN inspecteert daarbij op de maatregelen die het bedrijf treft om een ramp te beperken of voorkomen. Verder wordt de aansluiting op de rampenbestrijding en informatie voorziening t.b.v. de rampenbestrijding geïnspecteerd. Constatering van overtredingen kunnen leiden tot aangepaste preparatie op incidenten door de hulpdiensten. Het Bestuur VRLN heeft hierin een zelfstandige bevoegdheid.



RUD Limburg-Noord:

BRZO-inspecties zijn gemandateerd aan RUD ZL. Provincie is bevoegd gezag.

2.6 Handhaving BRZO.

Gemeenten:

De gemeente is wettelijk adviseur.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

Overtredingen vanuit een inspectie BRZO kunnen leiden tot een handhavingstraject. De VRLN heeft hierin een handhavingsbevoegdheid en hiervoor handhavingsbeleid. De VRLN maakt de risico's inzichtelijk en start namens het bestuur een handhavingstraject.



RUD Limburg-Noord:

BRZO-inspecties, inclusief handhaving, zijn gemandateerd aan RUD ZL. Provincie is bevoegd gezag voor de taken welke onder haar uitvoering vallen.

2.7 Handhaving bedrijfsbrandweer.

Gemeenten:

Geen taak.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN houdt toezicht op de voorzieningen voortkomend vanuit een bedrijfsbrandweer aanwijzing. De VRLN heeft hierin een handhavingsbevoegdheid en hiervoor handhavingsbeleid. De VRLN maakt de risico's inzichtelijk en start namens het bestuur een handhavingstraject. Constatering van overtredingen kunnen leiden tot aangepaste preparatie op incidenten door de hulpdiensten.



RUD Limburg-Noord:

Geen taak.

2.8 Advies brandpreventie Wabo-milieu meldingen en vergunningverlening.

➤ Advies brandpreventie Wabo-milieu eenvoudig.

Gemeenten:

Bij een melding in kader van de wet milieubeheer ontvangt en controleert de gemeente de meldingen. Zij beoordeelt daar waar nodig / gewenst deze melding, bijvoorbeeld op de noodzaak tot opleggen nadere eisen.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente desgevraagd bij een melding in het kader van het activiteitenbesluit. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit. De VRLN toetst aan de voorschriften, beoordeelt de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen.



RUD Limburg-Noord:

Basis en verzoektaak op basis van PDC. Basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

➤ Advies brandpreventie Wabo-milieu standaard.

Gemeenten:

Bij een melding in kader van het Besluit omgevingsrecht ontvangt en controleert de gemeente de meldingen. Zij beoordeelt daar waar nodig / gewenst deze melding, bijvoorbeeld op de noodzaak tot opleggen nadere eisen.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente desgevraagd bij een melding in het kader van het activiteitenbesluit. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit. De VRLN toetst aan de voorschriften, analyseert en beoordeelt de bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen.

Afhankelijk van de risico's en voorzieningen wordt specifieke object-preparatie voor incidentbestrijding opgesteld.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. Basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

➤ Advies brandpreventie Wabo-milieu complex / maatwerk.

Gemeente:

De gemeente en de provincie stellen een omgevingsvergunningen op en verlenen deze vergunningen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente desgevraagd bij een melding of vergunning voor het deelaspect milieu in een Wabo-vergunning. Het betreft hierbij de inrichtingen die net onder de grenswaarden van het BEVI vallen. De VRLN toetst aan de voorschriften, analyseert en beoordeelt de bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Bronmaatregelen om de risico's te beheersen, maatregelen om de zelfredzaamheid in het effectgebied te vergroten en maatregelen om hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Alsmede het te accepteren (rest)risico. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

3. Programma onderdeel 3: bouwveiligheid.

3.1 Advies brandpreventie Wabo-bouw.

➤ Advies brandpreventie Wabo-bouw eenvoudig.

Gemeenten:

De gemeente en de provincie stellen een omgevingsvergunningen op voor de bouw van een bouwwerk en verlenen deze vergunningen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente desgevraagd bij een Wabo-vergunning voor het aspect bouwt. De VRLN toetst aan de voorschriften uit het bouwbesluit, beoordeelt de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

➤ Advies brandpreventie Wabo-bouw groot.

Gemeenten:

De gemeente en de provincie stellen een omgevingsvergunningen op voor de bouw van een bouwwerk en verlenen deze vergunningen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente bij een Wabo-vergunning voor het aspect bouwt. De VRLN toetst aan de voorschriften, analyseert en beoordeelt de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit. Afhankelijk van de risico's en voorzieningen wordt specifieke object-preparatie voor incidentbestrijding opgesteld en wordt het object opgenomen in het oefenprogramma.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

➤ Advies brandpreventie Wabo-bouw bijzonder / maatwerk

Gemeente:

De gemeente en de provincie stellen een omgevingsvergunningen op voor de bouw van een bouwwerk en verlenen deze vergunningen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente bij een Wabo-vergunning voor het aspect bouwt. De VRLN toetst aan de voorschriften, beoordeelt gelijkwaardige voorzieningen, analyseert en beoordeelt de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit. Afhankelijk van de risico's en voorzieningen wordt specifieke object-preparatie voor incidentbestrijding opgesteld en wordt het object opgenomen in het oefenprogramma. Rest risico's en maatschappelijke impact worden voor het bestuur inzichtelijk gemaakt.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. Basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

3.2 Advies bouw overig.

Betreft losse adviesaanvragen vanuit gemeenten.

3.3 Vooroverleg.

Gemeenten:

De gemeente voeren desgewenst het vooroverleg om uiteindelijk (eventueel) de omgevingsvergunning te verlenen (gemeente bevoegd gezag).

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente bij een vooroverleg Wabo-vergunning voor het aspect bouwt. De VRLN analyseert en beoordeelt de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Samen met de gemeenten worden procesafspraken, uitgangspunten en kaders voor de definitieve aanvraag opgesteld.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. Basistaak RUD bij provinciale inrichtingen.

3.4 Advies uitgangspunten document / programma van eisen (UPD/PVE).

Gemeenten:

De gemeente en de provincie keuren als onderdeel van een omgevingsvergunning een UPD of PVE goed.. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente bij het goedkeuren van Uitgangspunten Documenten (UPD) of Programma van Eisen (PVE) van brandveiligheidsinstallaties. De documenten worden getoetst aan de geldende NEN-normering, de doelstelling van de installatie in relatie tot het gebruik en de risico's worden beoordeeld. Ten behoeve van het repressief brandweeroptreden wordt de informatieoverdracht naar de brandweer beoordeeld, denk hierbij aan brandmeldpanelen of brandweertoegangen. Voorzieningen ter ondersteuning van het brandweeroptreden zoals stuwdrukventilatie, blusleidingen en sprinklerinstallaties. En ontruimingsinstallaties gericht op het vergroten van de zelfredzaamheid van aanwezige personen. De voorzieningen worden vertaald naar specifieke object-preparatie voor de afdeling incidentbestrijding. Het object wordt opgenomen in het oefenprogramma.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC.

4. Programma onderdeel 4: gebruiksveiligheid.

4.1. Advies bij evenementen (A, B, C-evenementen).

- Advies A-evenementen (volgens huidige samenwerkingsafspraken geen product meer).

Gemeenten:

De gemeenten beoordelen een melding van een evenement. De melding wordt doorgegeven aan VRLN vanwege bereikbaarheid etc.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN geeft desgevraagd ten aanzien van kleine reguliere evenementen zoals straatfeesten, buurtbarbecue 's. etc. VRLN toets op algemene evenementen voorwaarden, beoordeelt de bereikbaarheid en informeert incidentbestrijding als er gevolgen zijn voor de bereikbaarheid. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC.

➤ Advies B-evenementen

Gemeenten:

De gemeente stelt een evenementenvergunning (bevoegd gezag) op en verleend deze. De gemeente heeft de regierol binnen het traject van vergunningverlening en het tot stand komen van het veiligheidsadvies door de hulpdiensten. Ook voert zij toezicht en handhaving uit, samen met partners.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN geeft advies bij reguliere evenementen zoals kermissen, concerten, sportmanifestaties etc. De VRLN toets de algemene evenementen voorwaarden, analyseert de risico's, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Maatregelen om de risico's te beheersen, maatregelen om de zelfredzaamheid in te vergroten en maatregelen om hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. Het betreft hier een multidisciplinair advies van brandweer en GHOR. In afstemming met de gemeente voert de VRLN toezicht uit. De afdeling incidentbestrijding wordt geïnformeerd over de bereikbaarheid.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC.

➤ Advies C-evenementen

Gemeenten:

De gemeente stelt een evenementenvergunning (bevoegd gezag) op en verleend deze. De gemeente heeft de regierol binnen het traject van vergunningverlening en het tot stand komen van het veiligheidsadvies door de hulpdiensten. Ook voert zij toezicht en handhaving uit, samen met partners.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN geeft advies bij grote evenementen zoals Solar, Bospop, de Venloop, de Roetsj. De VRLN toets de algemene evenementen voorwaarden, analyseert de risico's, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Risicobronnen en effecten worden inzichtelijk gemaakt. Maatregelen om de risico's te beheersen, maatregelen om de zelfredzaamheid in te vergroten en maatregelen om hulpverlening mogelijk te maken worden geadviseerd. In afstemming met de gemeente voert de VRLN toezicht uit. Multidisciplinair wordt door de gezamenlijke hulpdiensten specifieke planvorming opgesteld (Multidisciplinair Coördinatie Plan/ inzetkaart). Preparatief vindt er tijdens het evenement afstemming plaats tussen de hulpdiensten.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC.

4.2 Advies omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik.

Gemeenten:

De gemeente verleent, mede op basis van het advies, al dan niet de omgevingsvergunning (bevoegd gezag). Omgevingsvergunning verlenen (gemeente bevoegd gezag) of toetst de melding aannemen/beoordelen. Specialistisch advies wordt ingewonnen bij partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN adviseert de gemeente bij een Wabo-vergunning of - melding voor het aspect brandveilig gebruik. De VRLN toetst aan de voorschriften, analyseert en beoordeelt de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid, bereikbaarheid, gelijkwaardige voorzieningen en bluswatervoorzieningen. Afhankelijk van de risico's en voorzieningen wordt specifieke object-preparatie voor incidentbestrijding opgesteld dan wel aangepast en wordt het object voorgedragen voor het oefenprogramma. Restrisico's en maatschappelijke impact worden voor het bestuur inzichtelijk gemaakt. Desgevraagd voert de VRLN toezicht uit.

De indeling eenvoudig / klein / groot / bijzonder geeft een indicatie voor de omvang van een object en de daaraan gerelateerde inspanning:

➤ Vergunning/melding brandveilig gebruik eenvoudig/klein.

Basisschool, Kinderdagverblijf, Dagverblijf lichamelijk/verstandelijk gehandicapten, Kamerverhuur, Verblijf 50 – 250 personen anders dan wonen.



➤ Vergunning/melding brandveilig gebruik groot.

Zorginstellingen, Logies en Hotels 10 – 50 personen, Verblijf 250- 500 personen anders dan wonen.



➤ Vergunning/melding brandveilig gebruik bijzonder.

Zorginstellingen, Ziekenhuizen, Logies en Hotels > 50 personen, Verblijf > 500 personen anders dan wonen.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. Bij provinciale inrichtingen is dit door de Provincie belegd bij de RUD-ZL.

4.3 Brandpreventiecontrole tijdens gebruik.

Gemeenten:

De gemeente is bevoegd gezag in het kader van toezicht en handhaving. Toezicht op specifieke aspecten wordt uitgevoerd door partnerorganisaties zoals bijvoorbeeld de VRLN voor toezicht brandveiligheid. Het advies wordt afgewogen en meegenomen in de besluitvorming. Constateringen door de VRLN tijdens toezicht, kunnen leiden tot een handhavingstraject door de gemeente.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

De VRLN voert toezicht en controle uit op het aspect brandveilig gebruik voor de bestaande objecten/bouwwerken binnen de gemeente en adviseert de gemeente daarover. De Probleem & Risico-analyse opgesteld door de gemeenten in RUD-verband is hiervoor de basis. De VRLN toetst aan de voorschriften en/of vergunningen, analyseert en beoordeelt de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid, bereikbaarheid, gelijkwaardige voorzieningen en bluswatervoorzieningen. Afhankelijk van de geconstateerde tekortkomingen en oplossingsmogelijkheden worden risico's waaronder kans op slachtoffers, onbeheersbare branden en maatschappelijke impact voor het bestuur in een advies inzichtelijk gemaakt.

De indeling eenvoudig/klein/groot/bijzonder is gerelateerd aan de omvang van een object en de benodigde capaciteit. Het risico, naleefgedrag en maatschappelijke impact bepalen de prioritering in het uitvoeringsprogramma en zijn niet 1-op-1 gekoppeld aan deze indeling:

➤ Brandpreventiecontrole brandveilig gebruik eenvoudig / klein.

Basisschool, Kinderdagverblijf, Dagverblijf lichamelijk/verstandelijk gehandicapten, Kamerverhuur, Verblijf 50 – 250 personen anders dan wonen.



➤ Brandpreventiecontrole brandveilig gebruik groot.

Zorginstellingen, Logies en Hotels 10 – 50 personen, Verblijf 250- 500 personen anders dan wonen.



➤ Brandpreventiecontrole brandveilig gebruik bijzonder

Zorginstellingen, Ziekenhuizen, Logies en Hotels > 50 personen, Verblijf > 500 personen anders dan wonen.



RUD Limburg-Noord:

Verzoektaak op basis van PDC. Bij provinciale inrichtingen is dit door de Provincie belegd bij de RUD-ZL.

4.4 Voorlichting brandveiligheid.

Gemeenten:

Geen taak.

Veiligheidsregio Limburg-Noord:

Via het programma Brandveilig Leven wordt doelgroep en gebiedsgericht het (brand)veiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid vergroot. De focus ligt hierbij op kwetsbare groepen in de samenleving en op de gebieden in onze regio waar de opkomsttijden niet gehaald worden.



RUD Limburg-Noord:

Geen taak.

5. Programma onderdeel 5: onderzoek, beleid en projecten.

5.1. Regionaal risicoprofiel.

Veiligheidsregio:

De Veiligheidsregio stelt samen met de gemeenten, crisispartners en vitale partners eens per 4 jaar een regionaal risicoprofiel op. Dit is een verplichting conform de Wet Veiligheidsregio. Hierin worden risico's inzichtelijk gemaakt en geprioriteerd op basis van waarschijnlijkheid en impact. Het gaat hier om risico's met een bovengemeentelijke (regionale) impact. Het regionaal risicoprofiel wordt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Het regionaal risicoprofiel is onder andere mede input voor het meerjarenbeleidsplan van de Veiligheidsregio.



5.2 Brandrisicoprofiel.

Veiligheidsregio:

De veiligheidsregio geeft aan de hand van een brandrisicoprofiel inzicht in de brandrisico's voor de basisbrandweezorg. Dit als onderdeel van het repressief dekkingsplan. Dit is een verplichting conform de Wet Veiligheidsregio. Het brandrisicoprofiel richt zich op een klein incident, dan wel de eerste fase van een escalerend groter incident. Het gaat niet in op andere incidenten die door de brandweer als onderdeel van basisbrandweezorg worden bestreden (hulpverlening, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen).



5.3 Risicocommunicatie.

Veiligheidsregio:

Risicocommunicatie is essentieel om bij inwoners meer kennis over mogelijke risico's, risicobewustzijn en zelfredzaamheid te creëren. Daarnaast is het een wettelijke taak van de veiligheidsregio's om de bevolking te informeren over mogelijke rampen, over maatregelen die ze kunnen treffen ter voorkoming en bestrijding of beheersing hiervan en over de daarbij te volgen gedragslijn. VRLN geeft invulling aan risicocommunicatie en faciliteert gemeenten hierin. Gemeenten kunnen communicatieuitingen en -boodschappen van VRLN in hun eigen communicatie richting inwoners gebruiken.



Uitgave Veiligheidsregio Limburg-Noord **Jaargang** 2017 **Redactie, tekst en vormgeving**
Veiligheidsregio Limburg-Noord **Adres** Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo,
t 088 11 90 000, **f** 077 35 42 454, **e** info@vrln.nl, **i** www.vrln.nl

© Dit is een uitgave van Veiligheidsregio Limburg-Noord. Niets uit deze uitgave mag worden gereproduceerd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, film of welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.